

COMUNE DI CANOSSA
PROVINCIA DI REGGIO EMILIA

SETTORE AMMINISTRATIVO

Progressivo N. 6

DETERMINAZIONE N. 92 DEL 22.04.2022

Oggetto: AFFIDAMENTO INCARICO DI COLLABORAZIONE OCCASIONALE EX ART. 7 D.LGS. N. 165/2001 PER ATTIVITA' DI SUPPORTO INFORMATICO A DIPENDENTE DELL'UNIONE VAL D'ENZA IN SERVIZIO PRESSO IL S.I.A.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Richiamate:

- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 13 del 18/03/2022, con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2022 – 2024 (DUP 2022-2024) e la relativa nota di aggiornamento;
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 14 del 18/03/2022, con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2022-2024;
- la Deliberazione della Giunta Comunale n. 27 del 29/03/2022, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione per le annualità 2022-2024 (PEG 2022-2024), il Piano della Performance 2022 e sono stati assegnati i budget per i medesimi esercizi disponibili sui vari capitoli affidati ai Responsabili nonché stabiliti gli obiettivi di gestione, in coerenza con il bilancio di previsione 2022-2024 e con il Documento Unico di Programmazione (DUP);

Richiamati inoltre:

- lo Statuto Comunale vigente;
- il D. Lgs. 267/2000 Testo Unico Enti Locali e il D. Lgs. 118/2011 Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi;
- il D.P.R. n. 445/2000 Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa;
- il D.Lgs. n. 81/2008 e ss.mm.ii. in particolare l'art. 26 comma 3 bis e comma 6, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro;
- l'articolo 9, comma 1, lettera a), numero 2, del D.L. n. 78/2009, convertito con modificazioni dalla Legge 3 agosto 2009, n. 102, in materia di pagamenti e loro coerenza con gli stanziamenti di bilancio;
- la Legge n. 136/2010 "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in tema di normativa antimafia";
- la Legge 6 novembre 2012, n. 190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";

- il D. Lgs. 33/2013 Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni;
- il D.Lgs. n. 165/2001 in particolare l'art. 7, commi 6 e seguenti;
- il Decreto Legislativo n. 82/2005 (Codice dell'Amministrazione Digitale);

Visto il DECRETO-LEGGE 24 marzo 2022, n. 24 *“Disposizioni urgenti per il superamento delle misure di contrasto alla diffusione dell'epidemia da COVID-19, in conseguenza della cessazione dello stato di emergenza”* con il quale tra l'altro è stata dichiarata dal 01/04/2022 la fine dello stato di emergenza deliberato dal Consiglio dei Ministri del 31 gennaio 2020, da ultimo prorogato fino al 31/03/2022;

Richiamati i seguenti provvedimenti legislativi e governativi approvati dal Governo per fronteggiare l'emergenza sanitaria internazionale, in particolare:

- il D.L. 16/07/2020, n. 76 (c.d. Decreto Semplificazioni del 2020) e il D.L. n. 77/2021 (c.d. “Semplificazioni – bis”), convertito con modificazioni dalla Legge n. 108/2021 e in vigore dal 31 luglio 2021, relativamente alle norme che restano in vigore fino al 30/06/2023 in materia di Governance per il PNRR e alle disposizioni in tema accelerazione e snellimento delle procedure e di rafforzamento della capacità amministrativa, nell'ambito degli appalti pubblici e del procedimento amministrativo;
- il decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2021, n. 113, recante: «Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionale all'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l'efficienza della giustizia»;
- il Piano Nazionale Di Ripresa E Resilienza PNRR, approvato con Decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio 2021, notificata all'Italia dal Segretariato generale del Consiglio con nota LT161/21, del 14 luglio 2021;

ed altresì la Delibera del Consiglio dei Ministri del 25 febbraio 2022 con la quale è stato dichiarato lo stato di emergenza di tre mesi per intervento all'estero in seguito all'azione militare della Russia in Ucraina e la successiva Delibera del Consiglio dei Ministri del 28 febbraio 2022 che ha deliberato, per assicurare soccorso e assistenza alla popolazione ucraina sul territorio nazionale per la grave crisi in atto, un ulteriore stato di emergenza, fino al 31 dicembre 2022 precisando che a livello centrale, la Protezione Civile Nazionale coordina l'organizzazione e l'attuazione degli interventi tramite ordinanze;

Visto il Decreto del Sindaco n.15 del 28.12.2021 Prot. n. 00008235 con il quale la sottoscritta è stata nominata, ai sensi degli artt. 107 e 109 del T.U.EE.LL., Responsabile del Settore Affari Generali – Vice Segretario per il periodo dal 01.01.2022 e fino al 31.12.2022, nonché stabilita la relativa sostituzione in caso di assenza o impedimento;

Richiamate:

- la Deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 11 del 08/05/2013, regolarmente esecutiva, con la quale veniva approvato lo schema di convenzione tra i Comuni aderenti l'Unione per il conferimento all'Unione medesima delle funzioni relative ai Servizi Informatici e Telematici (SIA), con conseguente passaggio dell'esercizio di tutte le competenze di indirizzo ed amministrative in merito alle funzioni;
- la convenzione sottoscritta in data 10/05/2013 Rep. n. 7, successivamente integrata e sottoscritta in data 20/02/2014, Rep. n. 23, dai Sindaci dei comuni aderenti in particolare l'art. 2 *“Organizzazione e funzioni del Sistema Informatico Associato (SIA)”* recante *“il SIA - Sistema Informatico Associato - viene costituito al fine di realizzare una progettazione e una gestione coordinata ed unitaria delle azioni che garantiscono lo sviluppo del sistema informativo - informatico dell'Unione Val d'Enza e l'attuazione dei progetti di e-government in capo l'Unione Val d'Enza stessa, attraverso l'impiego ottimale e la piena valorizzazione del personale e delle risorse strumentali assegnate. (omissis.....)”*;
- la Deliberazione della Giunta dell'Unione n. 62 del 18/06/2021 che ha disposto di procedere al rifacimento ex novo dei siti istituzionali dei Comuni di Bibbiano, Campegine, Canossa, Montecchio Emilia, San Polo D'Enza, Sant'Ilario D'Enza e dell'Unione Val D'Enza approvando a tal fine il progetto denominato *“Rifacimento ex novo siti istituzionali dei Comuni di Bibbiano, Campegine, Canossa, San Polo D'Enza, Sant'Ilario D'Enza e dell'Unione Val D'Enza”*;

Considerato che:

- in questo periodo il Settore Affari generali è interessato da numerosi e complessi adempimenti connessi all'attività di gestione della migrazione del sito web istituzionale del Comune di Canossa ad un nuovo sito in conformità alle Linee Guida AGID "Linee guida di design per i servizi web della PA" che contengono le regole per la progettazione dei siti e dei servizi dalla Pubblica amministrazione;
- AgiD ha fornito a partire da ottobre 2021 un insieme di strumenti ideati per supportare amministrazioni e fornitori nella progettazione di siti sempre più utili, semplici da usare e inclusivi. Lo sviluppo di tali strumenti in modalità open source rende la realizzazione, l'adozione e la manutenzione della soluzione quanto più semplice, sicura ed economica possibile.
- l'obiettivo, inserito nel DUP dell'Ente, è progettare e realizzare il sito web del Comune e renderlo più efficace sulla base dei bisogni dei cittadini, partendo dal modello dei siti web messo a disposizione degli Enti;
- la progressiva trasformazione al digitale della PA si deve coordinare con lo sviluppo dei servizi pubblici digitali e con l'adozione di nuovi modelli di relazione trasparenti e aperti con i cittadini; l'obiettivo è accorciare il divario esistente tra cittadini, aziende e amministrazioni, agevolando attraverso digitalizzazione e tecnologie la fruizione dei servizi pubblici.

Ravvisata l'opportunità, in questo particolare momento, di conferire un incarico occasionale ad un soggetto esterno già operante nell'ambito delle pubbliche amministrazioni locali che possa fattivamente supportare l'operato settore nelle attività sopra indicate;

Accertato preliminarmente che l'affidamento di incarichi a soggetti esterni alla pubblica amministrazione è ammissibile purché sussistano condizioni di straordinarietà ed eccezionalità delle esigenze da soddisfare;

Effettuata una ricognizione sulla vigente dotazione organica comunale e ribadito che, allo stato attuale, non esistono figure interne in possesso della competenza tecnica e specialistica cui sia possibile conferire detto incarico;

Individuato quale soggetto idoneo ad assumere l'incarico il dipendente dell'Unione Val d'Enza presso il SIA Servizio Informatico Associato Sig. Alessandro Costoli il quale ha espresso il proprio assenso all'espletamento dell'incarico di che trattasi, configurantesi come lavoro autonomo occasionale senza alcun vincolo di subordinazione, per il periodo strettamente connesso all'espletamento degli adempimenti sopra citati;

Atteso che con nota Prot. n. 0002248 del 14/04/2022 è stato richiesto all'Unione Val d'Enza il rilascio del nulla osta ex art. 53 D.Lgs. n. 165/2001 e che lo stesso è pervenuto con nota Prot. n. 0006928, acquisita al Prot. 0002301 del 15/04/2022, nella quale si autorizza il dipendente Alessandro Costoli ad espletare un incarico occasionale da svolgere al di fuori dell'orario di lavoro, presso il Comune di Canossa;

Rilevato che l'incarico che si intende conferire non è classificabile fra quelli di studio, ricerca e consulenza, ma è relativo ad una prestazione di servizi, funzionalmente esternalizzabile a soggetti terzi, riconducibile ad "obblighi di fare" ex art. 2222 del codice civile relativo al contratto d'opera da cui si evince che il lavoratore autonomo occasionale è un collaboratore che presta il proprio servizio senza alcun vincolo di subordinazione con il committente (datore di lavoro), il quale non ha neanche potere di coordinamento: il collaboratore quindi, ha il diritto di gestire in maniera del tutto autonoma il lavoro (orari, modalità di esecuzione del lavoro, etc.);

Dato atto che:

- la prestazione oggetto del presente incarico corrisponde alle competenze attribuite dall'ordinamento del Comune e risulta coerente con le esigenze di funzionalità dell'amministrazione stessa;

- la prestazione oggetto dell'incarico ha natura temporanea, straordinaria e occasionale ed è strumentale alla realizzazione di obiettivi e progetti previsti nel Documento Unico di Programmazione "Obiettivo Strategico n. 1 – Canossa informa";
- preliminarmente all'adozione della presente determinazione è stata accertata l'impossibilità di utilizzare personale dipendente causa carichi di lavoro che non consentono un diverso e ulteriore impiego del personale dipendente con competenze analoghe a quelle richieste;
- la prestazione ha come oggetto l'attività di gestione della migrazione del sito web istituzionale del Comune di Canossa ad un nuovo sito in conformità alle Linee Guida AGID con decorrenza dal giorno della stipula per la durata di circa 5 settimane e si configura come prestazione altamente qualificata, in considerazione dell'elevata competenza e professionalità richiesta;
- il compenso lordo è fissato in euro 2.100,00 al lordo di oneri fiscali oltre euro 178,50 per oneri IRAP (aliquota 8,5%), importo congruo e proporzionato rispetto alle prestazioni richieste e ai parametri di mercato;

Visto il CV dell'incaricato, che si allega quale parte integrante e sostanziale del presente atto (Allegato A);

Visto lo schema di disciplinare di incarico, che si allega quale parte integrante e sostanziale del presente atto (Allegato B);

Dato atto:

- che si procederà alla pubblicazione del presente atto sul sito web del Comune di Canossa ai sensi del comma 54, art.3 della Legge n. 244/2007;
- che si procederà alla pubblicazione dei dati previsti dall'art. 15 commi 1 e 2 del D. Lgs. n. 33/2013;
- che si procederà alla comunicazione dei dati rilevanti per l'anagrafe delle prestazioni professionali ai sensi dell'art. 53 comma 14 del D.Lgs. n. 165/2001;

Precisato che il presente incarico non è soggetto alla tracciabilità dei flussi finanziari in virtù di quanto previsto dall'art.3 della L. n. 136/2010 e dagli artt.6 e 7 della L. n. 217/2010 e come ribadito nella Determinazione ANAC n. 10 del 22 Dicembre 2010 ULTERIORI INDICAZIONI SULLA TRACCIABILITA' DEI FLUSSI FINANZIARI (Art. 3, legge 13 agosto 2010, n. 136, come modificata dal decreto legge 12 novembre 2010, n. 187 convertito in legge, con modificazioni, dalla legge 17 dicembre 2010, n. 217) paragrafo 2.7 Incarichi di collaborazione che così recita: *Non si ritengono soggetti agli obblighi di tracciabilità gli incarichi di collaborazione ex articolo 7, comma 6, del decreto legislativo 30 marzo 2001 n. 165 ("Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche") . Tale disposizione consente, in presenza di determinati presupposti di legittimità, di ricorrere ad incarichi individuali di natura occasionale e coordinata e continuativa per esigenze cui non si possa far fronte con personale in servizio.*

Si tratta di contratti d'opera, previsti dall'articolo 2222 c.c. - che hanno ad oggetto un fare a favore del committente, senza vincolo di subordinazione - e con lavoro prevalentemente proprio.

Le menzionate collaborazioni sono state definite (cfr. Corte dei conti, Sezione regionale di controllo per il Veneto, parere 14 gennaio 2009, n. 7) come attività temporanee, altamente qualificate, da porsi in essere in esplicitazione delle competenze istituzionali dell'ente e per il conseguimento di obiettivi e progetti specifici; pertanto, di regola, le collaborazioni esterne operano nell'ambito della c.d. attività di amministrazione attiva tesa a perseguire le finalità proprie dell'ente locale che, altrimenti, per l'assenza di adeguata professionalità, sarebbe impossibile raggiungere. Data la contiguità delle fattispecie contrattuali in esame ed al fine di evitare elusioni della normativa, si raccomanda alle stazioni appaltanti di porre particolare attenzione nell'operare la distinzione tra contratto di lavoro autonomo - la cui disciplina si rinviene nel citato decreto n. 165/2001 - e il contratto di appalto di servizi - disciplinato dal Codice dei contratti e soggetto alle regole di tracciabilità.;

Ritenuto che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consenta di attestare la regolarità e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art.147 bis del D. Lgs. n. 267/2000;

D E T E R M I N A

1. di affidare, per le motivazioni e finalità di cui in premessa che qui si intendono integralmente richiamate benché non trascritte, un incarico di collaborazione autonoma occasionale al Sig. Alessandro Costoli dipendente del SIA Unione Val d'Enza;
2. di impegnare, a tal fine, la somma complessiva di Euro 2.100,00 al lordo della ritenuta d'acconto del 20%, a favore del Sig. Alessandro Costoli imputando la spesa al Capitolo 3072 codice 1.08 – 1.03.02.11.999 oltre alla somma di euro 178,50 a titolo di IRAP (8,5%) imputando la spesa al Capitolo 2322 codice 1.08 -1.02.01.01.001 del bilancio pluriennale 2022-2024 – esercizio 2022;
3. di dare atto che all'incarico si applicano le disposizioni previste all'art. 2222 e successivi del Codice Civile in materia di "contratto d'opera" e che il compenso per la prestazione in argomento è fiscalmente riconducibile alla fattispecie prevista dall'art. 67, comma 1, lettera L) del T.U.I.R. D.P.R. 917/1986 quale "lavoro autonomo non esercitato abitualmente";
4. di dare atto altresì che il compenso spettante all'incaricato concorre alla determinazione del carico I.R.A.P. secondo il metodo retributivo nella misura dell'8,5% in conformità alle previsioni dell'art. 10-bis del D.Lgs. n. 446/1997;
5. di precisare che il compenso di euro 2.100,00 sarà corrisposto in un'unica soluzione, dietro ricezione di apposita nota da parte dell'incaricato e previa verifica delle attività espletate e che la presente obbligazione diviene esigibile nell'anno 2022;
6. di dare informativa all'Unione Val d'Enza dell'affidamento del presente incarico;
7. di attestare la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi del l'art. 147 bis comma 1 del D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii e dell'art. 5 del Regolamento comunale sui controlli interni;
8. di dare atto che il sottoscritto Responsabile del Settore è il Responsabile del procedimento ai sensi della Legge n. 241/1990 e dell'art. 45 del vigente Statuto Comunale;
9. di adempiere agli obblighi previsti dall'art. 37 c. 1 lett. b) e dall'art. 23 del D.Lgs. n. 33/2013 mediante la pubblicazione dell'atto e dei dati richiesti sul sito web dell'Ente, sezione Amministrazione Trasparente.

DETERMINAZIONE N. 92 DEL 22.04.2022

Addì, 20/04/2022

Il Responsabile del Servizio
F.to VINCENZI MARIA ELENA

Codice / Capitolo	Importo	Impegno	Anno
3072 - 1	2.100,00	209	2022
2322 - 1	178,50	210	2022
	0,00		
	0,00		

VISTO DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

Si attesta la regolarità contabile della determinazione e la copertura finanziaria per l'assunzione del relativo impegno di spesa, ai sensi dell'art. 151, co. 4, D.Lgs. 267/2000, pertanto il presente atto è esecutivo ad ogni effetto di legge.

Addì, 22/04/2022

Il Responsabile del Servizio
Finanziario
F.to RAG. MAURO ROSSI

Registro Pubblicazione n.

Copia della presente Determinazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio per 15 giorni consecutivi dal 06/05/2022 al 21/05/2022.

Addì,

Il Segretario Comunale
